



Biroul permanent al Senatului

L. 647. / 18. 12. 2023

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială

XXVII/220/2023

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

XIX/377/2023

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități

XXVI/886/2023

RAPORT COMUN

asupra

Proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, precum și pentru completarea Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România (L647/2023)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități**, prin adresa nr.L647/2023, au fost sesizate de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, precum și pentru completarea Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România**, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de act normativ vizează modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, în sensul modernizării serviciilor de asistență socială prin investiții în infrastructură și servicii integrate, încurajarea natalității, creșterea ocupării și accelerarea proceselor de digitalizare pentru îmbunătățirea serviciilor publice.

Consiliul Legislativ a transmis **avizul favorabil** cu nr. 1038/07.11.2023.

Consiliul Economic și Social a transmis **avizul favorabil**, cu propuneri și observații, nr.7504/08.11.2023.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru administrație publică, Comisia pentru sănătate și Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială au avizat **favorabil**.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, la dezbaterile asupra proiectului de act normativ, au participat reprezentanți ai Ministerului Muncii și Solidarității Sociale și ai societății civile.

Amendamentele depuse au fost **respinse** cu majoritate de voturi și se regăsesc în **Anexa** la prezentul raport.

În urma finalizării dezbaterilor, în ședința comună din data 18 decembrie a.c., membrii comisiilor au hotărât, *cu majoritate de voturi*, să adopte **raport comun de admitere**.

În consecință, **Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități** supun spre dezbateri și adoptare plenului Senatului **raportul comun de admitere cu amendamente respinse și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Ion ROTARU



PREȘEDINTE,

Senator Cristian-Augustin NICULESCU-ȚĂGĂRLAȘ



PREȘEDINTE,

Senator Alina DANA DRAGU



SECRETAR,

Senator Laura GORGESCU



SECRETAR,

Senator Laura-Mihaela MOAGHER



SECRETAR,

Senator Marius-Gheorghe TOANCHINĂ



AMENDAMENTE RESPINSE

la Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, precum și pentru completarea Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România - L647/2023

Nr. crt.	Proiect de lege	Amendamente respinse	Observații
1	<p>Art. II- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 965 din 29 noiembrie 2016, aprobată prin Legea nr. 16/2018, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>....</p> <p>3. La articolul 6, alineatele (1) și (10) se modifică și se completează și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Inspectorul social, purtând asupra sa elementele care atestă funcția pe care o îndeplinește, prevăzută la art. 3 alin. (2), are dreptul să aibă acces liber, permanent și fără înștiințare prealabilă la locul destinat furnizării de servicii sociale/ în oricare alt spațiu în care există</p>	<p>Art. II- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 965 din 29 noiembrie 2016, aprobată prin Legea nr. 16/2018, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>....</p> <p>3. La articolul 6, alineatele (1), (7) și(10) se modifică și se completează și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Nemodificat.</p> <p>.....</p>	<p>Amendamente propuse de Grupul parlamentar USR(Virgil BOB, Irineu DARĂU, Ștefan PĂLĂRIE, Oana ȚOIU, Anca Dana Dragu), respinse cu majoritate de voturi.</p> <p>Introducem posibilitatea organizării unor misiuni de control interjudețene, cu inspectori sociali aparținând unor agenții teritoriale din mai multe județene. Având în vedere că există posibilitatea organizării serviciilor sociale de către ADI-uri considerăm că și organizarea unor controale cu inspectori sociali din mai multe județe va crește calitatea misiunilor de control.</p>

	<p>suspiciunea rezonabilă că pot fi adăpostiți beneficiari, precum și la sediul unităților care stabilesc modul de încadrare în grad și tip de handicap, în grad de invaliditate sau în grad de dependență, după caz.</p> <p>.....</p> <p>(10) Inspectorul social/echipa de inspectori sociali poate fi desemnat/desemnată și/sau poate solicita desemnarea în cadrul echipelor mixte, în vederea efectuării misiunilor de inspecție pluridisciplinare și/sau monitorizării respectării prevederilor legale referitoare la drepturile sociale ale cetățenilor.</p>	<p>(7) Inspectorul social de la nivel teritorial efectuează misiuni de inspecție interjudețene și pe întreg teritoriul țării, în echipe interjudețene de control, compuse din cel puțin 3 inspectori sociali.</p> <p>(10) Nemodificat.</p>	
2		<p>La articolul 6, după alineatul (7) se introduc două noi alineate, alin.(7¹) și alin.(7²) cu următorul cuprins:</p> <p>(7¹) În fiecare județ se va organiza cel puțin o inspecție inopinată anuală interjudețeană cu inspectori sociali din alt/ alte județe.</p> <p>(7²) Modalitatea de organizare a misiunilor de inspecție interjudețene se aprobă prin ordin al ministrului muncii și solidarității sociale</p>	<p>Amendamente propuse de Grupul parlamentar USR(Virgil BOB, Irineu DARĂU, Ștefan PĂLĂRIE, Oana ȚOIU, Anca Dana Dragu), respinse cu majoritate de voturi.</p> <p>Introducem posibilitatea organizării unor misiuni de control interjudețene, cu inspectori sociali aparținând unor agenții teritoriale din mai multe județene. Având în vedere că există posibilitatea organizării serviciilor sociale de către ADI-uri considerăm că și organizarea unor controale cu inspectori sociali din mai multe județe va crește calitatea misiunilor de control.</p>

3.	<p>Art. 134</p> <p>.....</p> <p>(2) Începând cu data de 1 ianuarie 2026, prin derogare de la prevederile art. 6 din Legea privind finanțele publice locale nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, sumele alocate de la bugetul de stat ca finanțare pentru serviciile sociale, se asigură prin bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, prin Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială și se fundamentează pe baza solicitărilor autorităților administrației publice locale.</p> <p>.....</p>	<p>(2) Începând cu data de 1 ianuarie 2025, prin derogare de la prevederile art. 6 din Legea privind finanțele publice locale nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, sumele alocate de la bugetul de stat ca finanțare pentru serviciile sociale, se asigură prin bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, prin Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială și se fundamentează pe baza solicitărilor autorităților administrației publice locale.</p> <p>.....</p>	<p>Amendamente propuse de Grupul parlamentar USR(Virgil BOB, Irineu DARĂU, Ștefan PĂLĂRIE, Oana ȚOIU, Anca Dana Dragu), respinse cu majoritate de voturi.</p>
4.	<p>Art. III - Legea asistenței sociale nr.292/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 905 din 20 decembrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>....</p>	<p>Art. III - Legea asistenței sociale nr.292/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 905 din 20 decembrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>....</p> <p>113. Articolul 145 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Personalul implicat în acordarea serviciilor sociale răspunde, în condițiile legii, disciplinar, patrimonial, contravențional sau penal, după caz.</p> <p>(2) În cazul în care personalul implicat în acordarea serviciilor sociale este condamnat printr-o hotărâre judecătorească rămasă definitivă ca fiind autor, complice sau instigator al unei infracțiuni contra persoanei sau dacă este martor care nu a raportat o infracțiune contra persoanei în procesul de acordare a serviciilor sociale, acesta nu mai poate fi implicat ca angajat</p>	<p>Amendamente propuse de Grupul parlamentar USR(Virgil BOB, Irineu DARĂU, Ștefan PĂLĂRIE, Oana ȚOIU, Anca Dana Dragu), respinse cu majoritate de voturi.</p> <p>Angajații care lucrează în prestarea serviciilor sociale și care abuzează beneficiarii, săvârșesc fapte contra persoanei, nu ar trebui să mai aibă posibilitatea să lucreze cu beneficiari timp de 10 ani.</p>

		<p> timp de 10 ani în acordarea niciunui tip de serviciu social.</p>	
5.	<p>Art. XIII Prevederile art. 134 alin. (2), (4), (8), din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege se aplică începând cu 1 iulie 2025 numai în unități/ subdiviziuni administrativ-teritoriale pilot stabilite prin ordin comun al ministrului muncii și solidarității sociale și al ministrului familiei, tineretului și egalității de șanse, după consultarea structurilor asociative ale unităților administrativ-teritoriale.</p>	<p>Art. XIII Prevederile art. 134 alin. (2), (4), (8), din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege se aplică începând cu 1 iulie 2024 numai în unități/ subdiviziuni administrativ-teritoriale pilot stabilite prin ordin comun al ministrului muncii și solidarității sociale și al ministrului familiei, tineretului și egalității de șanse, după consultarea structurilor asociative ale unităților administrativ-teritoriale.</p>	<p>Amendamente propuse de Grupul parlamentar USR(Virgil BOB, Irineu DARĂU, Ștefan PĂLĂRIE, Oana ȚOIU, Anca Dana Dragu), respinse cu majoritate de voturi.</p>
6.	<p>Art. XVI (1) Lucrătorii sociali care la data intrării în vigoare a prezentei legi, sunt angajați în temeiul art. 40 alin.(4) Legea asistenței sociale nr.292/2011 au dreptul să desfășoare atribuțiile tehnicianului asistență socială, dacă fac dovada că sunt înscriși la un curs de calificare tehnician asistență socială, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p> <p>(2) Formularul cererii de servicii sociale acordate ca măsură de asistență socială se aprobă prin HG, inițiată de MMSS și MFTES în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p> <p>(3) Autoritățile și instituțiile publice în cadrul</p>	<p>Art. XVI (1) Nemodificat.</p> <p>(1¹) Costurile calificării tehnician asistență socială a lucrătorilor sociali sunt suportate de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale.</p> <p>(2) Nemodificat.</p> <p>(3) Nemodificat.</p>	<p>Amendamente propuse de Grupul parlamentar USR(Virgil BOB, Irineu DARĂU, Ștefan PĂLĂRIE, Oana ȚOIU, Anca Dana Dragu), respinse cu majoritate de voturi.</p> <p>Considerăm că lucrătorii sociali au nevoie de sprijin în obținerea calificării, astfel că Ministerul Muncii și Solidarității Sociale trebuie să suporte costurile calificării lor.</p>

	căroră sunt angajați asistenți sociali au obligația de a stabilit funcțiile specifice de asistent social și a le echivala cu funcțiile publice generale, potrivit art. 125 alin. (3) și (4) din Legea nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, în termen de 2 ani de la data intrării în vigoare a prezentei legi.		
7.	<p>Art. XII</p> <p>(1) Prevederile art.134 alin.(8) din Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege intră în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2026.</p> <p>(2) Prevederile art.134 alin.(12) Pentru serviciile sociale prevăzute la alin. (10) lit. c) pachetul minim de asistență socială și serviciile sociale adresate persoanelor fără adăpost, de la bugetul de stat se alocă cel puțin 80% din standardul minim de cost din Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege se aplică gradual, după cum urmează:</p> <p>a) în procent de cel puțin 10% din standardul minim de cost, în anul 2026;</p> <p>b) în procent de cel puțin 30% din standardul minim de cost, în anul 2027;</p> <p>c) în procent de cel puțin 50% din standardul minim de cost, în anul 2028;</p> <p>d) în procent de cel puțin 70% din standardul minim de cost, în anul 2029.</p> <p>e) în procent de cel puțin 80% din standardul minim de cost, începând cu anul 2030.</p>	<p>Art. XII</p> <p>(1) Prevederile art.134 alin.(8) din Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege intră în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2025.</p> <p>(2) Prevederile art.134 alin.(12) Pentru serviciile sociale prevăzute la alin. (10) lit. c) pachetul minim de asistență socială și serviciile sociale adresate persoanelor fără adăpost, de la bugetul de stat se alocă cel puțin 80% din standardul minim de cost din Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege se aplică gradual, după cum urmează:</p> <p>a) în procent de cel puțin 10% din standardul minim de cost, în anul 2025;</p> <p>b) în procent de cel puțin 30% din standardul minim de cost, în anul 2026;</p> <p>c) în procent de cel puțin 50% din standardul minim de cost, în anul 2027;</p> <p>d) în procent de cel puțin 70% din standardul minim de cost, în anul 2028.</p> <p>e) în procent de cel puțin 80% din standardul minim de cost, începând cu anul 2029.</p>	<p>Amendamente propuse de Grupul parlamentar USR(Virgil BOB, Irineu DARĂU, Ștefan PĂLĂRIE, Oana ȚOIU, Anca Dana Dragu), respinse cu majoritate de voturi.</p>

8.		<p>La articolul 1, alin.(1) se completează cu o nouă teză, care va avea următorul conținut: <i>Pe pagina de internet a Ministerului Muncii se vor afișa organizațiile neguvernamentale care pot desfășura activități de monitorizare a serviciilor sociale și a respectării drepturilor fundamentale.</i></p>	<p>Amendament propus de Centrul pentru Resurse Juridice, însușit de doamna senator Anca Dana Dragu și dl senatori Vicol Costel și Neagu Ionuț, respinse cu majoritate de voturi.</p>
9.		<p>După art 11 alin (4) se introduce un nou alineat, alin.(5) care va avea următorul conținut: <i>(5)Furnizorii de servicii sociale au obligația de a se conforma solicitărilor organizațiilor neguvernamentale care sunt parte la un protocol de colaborare încheiat cu Ministerul Muncii și Solidarității Sociale în temeiul alin. (2) și care desfășoară activități de monitorizare a furnizorilor de servicii sociale. În caz contrar, la sesizarea ONG-ului, Agențiile Județene de Plăți și Inspecție Socială vor aplica sancțiunea prevăzută la art. 31 alin. (5).</i></p>	<p>Amendament propus de Centrul pentru Resurse Juridice, însușit de doamna senator Anca Dana Dragu și dl senatori Vicol Costel și Neagu Ionuț, respinse cu majoritate de voturi.</p>
10.		<p>Alineatul (1) al art. 3 se completează cu o teză suplimentară: <i>(1).....Standardele, criteriile și indicatorii de calitate se aprobă prin ordin ministrului muncii și solidarității sociale. La elaborarea și actualizarea standardelor, criteriilor și indicatorilor de calitate, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale se consultă cu autoritățile publice centrale și locale care au atribuții de monitorizare și control asupra furnizorilor de servicii sociale, cu organizațiile neguvernamentale care au încheiat protocoale de colaborare în temeiul art. 1^1 alin. (2) și cu reprezentanți ai societății civile cu activități în domeniu.</i></p>	<p>Amendament propus de Centrul pentru Resurse Juridice, însușit de doamna senator Anca Dana Dragu și dl senatori Vicol Costel și Neagu Ionuț, respinse cu majoritate de voturi.</p>

		<p>De asemenea, ar trebui trasat cadrul pentru elaborarea standardelor, criteriilor și indicatorilor de calitate, de exemplu, după alin. (3) pot fi adăugate următoarele dispoziții:</p> <p><i>(4) Standardele, criteriile și indicatorii prevăzuți la alin. (1) vor fi elaborați în termeni clari și neechivoci, astfel încât îndeplinirea acestora să fie măsurabilă calitativ și/sau cantitativ.</i></p> <p><i>(5) În cuprinsul standardelor, criteriilor și indicatorilor prevăzuți la alin. (1) vor fi incluse și condiții a căror îndeplinire este obligatorie pentru furnizorii de servicii sociale, indiferent de procentul de îndeplinire al standardelor, criteriilor și indicatorilor în ansamblul lor. Condițiile obligatorii vor fi calificate ca atare în cuprinsul ordinului prevăzut la alin. (1).</i></p>	
--	--	---	--